

УДК 316.4 (470.11) (082)

ОКУНЕВ Юрий Павлович, доктор культурологии, профессор кафедры государственного и муниципального управления института экономики и управления Северного (Арктического) федерального университета имени М.В. Ломоносова. Автор 97 научных публикаций, в т. ч. 5 монографий

ИННОВАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ

В условиях системной модернизации возрастает роль самоуправления и самоорганизации, идущих от низовых структур управления. В статье рассматривается опыт деятельности некоммерческих организаций в условиях Архангельской области, их инновационный социальный потенциал в социокультурном развитии сельских и городских поселений.

Диалог об эффективности ответственного партнерства между государством и гражданским обществом должен осуществляться на различных уровнях власти – федеральном, региональном и муниципальном. Этот партнерский диалог необходимо направить на систематическую конкретизацию контракта, на формирование новых направлений совместной деятельности, позволяющих упрочить отечественную институциональную систему, ответить на национальные вызовы. Инициатива и предприимчивость – те качества, которые способны вовлечь в деятельность структур гражданского общества молодежь – главный резерв его развития.

Ключевые слова: *самоуправление, инновационный проект, некоммерческая организация (НКО).*

В современных условиях развития особую роль играют инновационные технологии. В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации (до 2020 года) определяется переход к инновационной, социально ориентированной модели развития. Это подразумевает особое внимание не только к технологическим, но в первую очередь – к социальным инновациям, определяет приоритетность вопросов развития человеческого капитала, институтов

гражданского общества и социального партнерства.

В Архангельской области формируется система местного самоуправления с учетом социокультурных условий районов, городов. На этом – субрегиональном – уровне многое определяется характером и масштабами деловой и общественной активности граждан и их объединений. Властным структурам, по нашему мнению, необходимо способствовать позитивной самоорганизации местного сообщества.

Лучшего варианта для местной власти, чем опереться на гражданскую инициативу, заинтересованную в социально значимых проектах и решении наболевших проблем местного общества своими силами, но при поддержке власти, не найти.

Руководителям местных администраций следует уметь задействовать гражданский и инновационный потенциал здоровых слоев общества и использовать этот ресурс в стратегически важном направлении. Степень развитости институтов и механизмов межсекторного социального партнерства и публичной политики зависит не столько от принятых на федеральном уровне законов и распоряжений, сколько от специфических условий и факторов, характерных для местных условий. В частности, следует учитывать тип поселения (сельское или городское), степень зрелости институтов местного самоуправления, наличие гражданских и деловых инициатив¹.

«Ресурсный Центр некоммерческой организации в Ненецком автономном округе» представил национальный проект по оказанию информационной, методической, консультационной помощи руководителям некоммерческих организаций НАО. Руководитель проекта О.Д. Ганичко выступила инициатором проведения обучающих семинаров, круглых столов, конференций для руководителей исполнительной власти, директоров предприятий, бизнесменов, а также волонтеров г. Нарьян-Мара².

В качестве примера следует привести Архангельское региональное отделение «Союза армян России», которое реализовало иннова-

ционный социальный проект «Мост дружбы "Архангельск-Ереван"». В процессе реализации были использованы новые механизмы укрепления межкультурных, межнациональных отношений, которые упрочивают межнациональный мир и согласие. Программы проекта включают систему сохранения культуры, традиций и обычаев армян, формирующую новые условия для активного взаимодействия и межкультурного общения архангельских армян с коренным населением Поморья. Руководитель проекта Карапет Оганесович Чахалян выступил инициатором поездки архангелогородцев в Республику Армению, где состоялась выставка русских книг и сувениров в Доме русской книги г. Еревана, были проведены встречи делегации с представителями русских общин г. Еревана³.

Практические мероприятия НКО способствуют укреплению межнациональных, межэтнических отношений, предотвращению проявлений экстремизма и этнического сепаратизма. Оценивая потенциал местного сообщества, отметим, что главное – это люди, традиции и специфика их жизни, экономико-географические и пространственные характеристики среды обитания и трудовой деятельности⁴.

Автономная некоммерческая организация «Центр по развитию международного сотрудничества в сфере образования и культуры» под руководством Н.А. Малишевой подготовила социальный проект «Школа волонтера». Проект включает в себя проведение экспресс-курса, организацию работы трех добровольческих отрядов, разработку коллек-

¹ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений: федер. закон Рос. Федерации от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 23 апр. 2010 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 28 апр. 2010 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2010. № 19. Ст. 2291.

² Практика реализации целевых проектов социально ориентированных НКО в Архангельской области. 2011–2012 гг. Архангельск, 2013. С. 87.

³ Там же. С. 23.

⁴ Программы содействия развитию муниципальных образований на территории России: лучшие практики. М., 2009.

тивных социальных проектов и их реализацию в завершающей акции «Маршрут добрых дел», изготовление информационного буклета «Творим добро». Участие в проекте для действующих волонтеров – возможность перейти в позицию руководителей вновь создаваемых волонтерских отрядов. «Школа волонтера» способствует развитию навыков проектирования программ и планов действий волонтерских отрядов по решению общественно значимых проблем в г. Котласе; формированию положительного мнения о добровольчестве в местном сообществе⁵.

Архангельская общественная организация «Поморская экспедиция» реализовала инновационный социальный проект «Российская Арктика: поморы и ненцы – дружба северян сквозь столетия». В летний период 2012 года успешно проведена пешая экспедиция на полуостров Канин Нос, в места традиционных промыслов мезенских поморов и ненцев. Была изучена информация о социально-экономическом состоянии всего Канина полуострова. При участии ученых САФУ организована пресс-конференция, подготовлены статьи для СМИ, организована презентация фотовыставки «Российская Арктика». Руководитель проекта А.А. Шаларев провел социальный мониторинг побережья Канина Носа на предмет выявления наиболее благоприятных мест для создания гостевых домов, рыбацких изб, способных принимать туристов. По итогам социального проекта подготовлен буклет «Российская Арктика: поморы и ненцы – дружба сквозь столетия»⁶.

Некоммерческая организация «Архангельский литературный музей» воплотила в жизнь инновационный социальный проект «Сохраним Слово Поморское – родниковое Слово России». Б.М. Егоров, руководитель проекта, определяет его цель так: показать зримо необ-

ходимость знания русского языка, чтения литературы для развития кругозора, посещения библиотек для закрепления знаний, а также сохранения уникальных документов, рукописей, автографов носителей поморского слова – литераторов Шергина, Писахова, Абрамова, Рубцова и др. В рамках проекта были оцифрованы бумажные носители и пленочные негативы XX века литературного музея. Электронная копия музейного архива передана на хранение Архангельскому государственному областному архиву⁷.

Фонд поддержки образования детей, молодежи и социальной помощи семьям «Поморье» (под руководством Г.Г. Валовой) реализовал инновационный проект «Связь времен – связь поколений», который разработан с целью содействия становлению развития гражданского общества, формированию патриотических качеств личности Гражданина и Патриота на примерах героизма воспитанников Соловецкой школы юнг (в честь семидесятилетнего юбилея со дня создания школы). Активно использован механизм взаимодействия со СМИ, выполнено тиражирование и распространение информационных материалов, посвященных юбилейным мероприятиям и подвигам соловецких юнг⁸.

Архангельская городская общественная организация «Благодея» в своей практической деятельности использует социальные инновации по привлечению организаций-партнеров для сопровождения семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья. Двенадцать организаций-спонсоров принимают участие в добровольческой деятельности, волонтеры организовали пять выездов на научно-практическую базу Бабонегово (САФУ). Главная цель, по мнению руководителя организации Н.Г. Слепцовой, – привлечь внимание

⁵ Практика реализации целевых проектов социально ориентированных НКО в Архангельской области... С. 11.

⁶ Там же. С. 56.

⁷ Там же. С. 77.

⁸ Там же. С. 22.

жителей к проблемам вышеуказанных семей⁹ (баннеры социальной рекламы «Защити меня, папа» установлены на улицах города).

Северодвинская городская общественная организация многодетных семей «Семья» (руководитель Н.В. Королёва) активно использует новые социальные технологии в работе с родителями. Интересным результатом работы является создание «Родительского кафе» – центра подготовки волонтеров для деятельности по развитию воспитательных ресурсов семьи, пропаганды ответственного родительства, развития у родителей стремления к самосовершенствованию через воспитание детей. Волонтеры обучаются различным формам и методам работы, приобретают опыт работы с семьей на площадках образовательных учреждений области с целью усиления ответственности родителей в области воспитания детей, профилактики появлений сложных кризисных ситуаций в семье¹⁰.

Еще одна проблема и задача – создание и развитие новых услуг и проактивных высокоэффективных технологий. Существующая сегодня система не способна оперативно и полноценно откликаться на запросы социальных групп. Большинство эффективных практик и услуг рождается в ситуации особой необходимости, большой, чаще всего личной, заинтересованности и при серьезном дефиците средств.

Инновационный социальный проект «Источник жизни» направлен на решение проблемы обеспечения жителей ряда населенных пунктов Устьянского района питьевой водой. Районный женсовет, имея опыт выполнения социальных проектов, взял на себя ответственность по решению данной проблемы в сотрудничестве с другими НКО, предпринимателями, органами местной власти, населением. По оценке руководителя проекта Е.С. Яриной, совместные мероприятия сблизили людей

и поспособствовали их активности. Были проведены благоустроительные работы по строительству колодцев на безвозмездной основе: построенные водоисточники обеспечили питьевой водой жителей нескольких поселков и сел Устьянского района¹¹.

Некоммерческое партнерство «Центр ремесел Архангельской области» воплотило в жизнь инновационный социальный проект «Ремесло – путь профессионала». Руководитель проекта А.Н. Никитенко представил постоянно действующую экспозицию изделий мастеров народного художественного промысла и провел профориентационные мастер-классы для школьников¹².

Социальный фундамент нашего развития качественно изменился. Традиционалистская Россия практически ушла в прошлое: ее небольшие очаги не оказывают влияния на характер нашего развития. Значительные слои и группы населения освободились от оков традиций и идеологических стереотипов, они самостоятельно выбирают ценности и жизненные стратегии, которым следуют. В экономической и социальной жизни Архангельской области возросло влияние социальной активности и социальной ответственности. В основе жизненных стратегий большинства северян все больше преобладает рациональная оценка своих возможностей.

Архангельская областная общественная организация «Каргополье» реализовала инновационный социальный проект «Формирование рекреационной территории Каргополья». Проект включает в себя разработку стратегических программ развития района: «Нокольский посад – рекреационная территория поселения ветеранов-северодвинцев», «Город Каргополь – центр традиционной народной культуры», «Село Лядины – российский центр детского

⁹ Практика реализации целевых проектов социально ориентированных НКО в Архангельской области... С. 13.

¹⁰ Там же. С. 97.

¹¹ Там же. С. 71

¹² Там же. С. 83.

творчества», «Медвежий край – опыт предпринимательства в системе народных ремесел», «Каргополье – историко-культурная территория внутреннего и внешнего туризма». Цель проекта: определить единую концепцию стратегического развития Каргополья как рекреационной территории для туризма, а также создать благоприятные условия для жителей района при функционировании рекреационной территории. На основе предложенной концепции стратегического развития района администрация МО «Каргопольский муниципальный район» подготовила документацию по социально-экономическому развитию города Каргополя, утвердила стратегическую программу развития туризма в районе. Комплекс предложений, рекомендаций авторов концепции стратегического развития Каргополья может быть использован при разработке стратегических программ развития районов, городов области. В ряде поселений области активно развивается движение за сохранение архитектурного, культурного и исторического наследия. Достижения лидерских групп стали значимым стимулом для корректировки градостроительной практики¹³.

Все эти процессы и движения актуализируют гражданские ценности, формируют нормы и модели гражданской активности и ответственности, создают предпосылки для превращения этих ценностей и норм в прочные регуляторы социальной жизни людей.

Инновационный социальный проект «Верхняя Тойма встречает друзей» (руководитель Р.Н. Селянинова) посвящен 850-летию Верхней Тоймы. Проект объединил программы «Праздник межнациональной дружбы» и «Обустройство аллеи дружбы». Цель проекта – воспитание патриотизма и чувства гордости у молодежи за свою малую родину через распространение информации об истории села,

его людях и перспективах на будущее. По мнению руководителя, сегодня необходимо формировать привлекательный образ села, повышать интерес к достопримечательностям Верхней Тоймы¹⁴.

Ответственность гражданского общества – важная ценность, которая оказывает большое влияние на развитие государства. Речь идет прежде всего об ответственности гражданского общества за перспективы собственного развития. В структурах гражданского общества необходима постоянная дискуссия относительно перспектив, целей и условий в непосредственной связи с текущими задачами соответствующих структур. Это, во-первых, вырабатывает в обществе чувство сопричастности его активистов к реализации важных целей и задач. Во-вторых, это часть обратной связи между повседневной деятельностью его структур, с одной стороны, и целями его развития, с другой. Кроме того, это вырабатывает персональную ответственность активистов за перспективы развития гражданского общества [3, с. 235].

Ленская районная общественная организация пенсионеров, ветеранов войны и труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов традиционно проводит межмуниципальный фестиваль имени Е.В. Петровой «Поет душа ветерана» с участием творческих ветеранских музыкальных коллективов, которые сохраняют и пропагандируют традиционные народные песни. Руководитель социального проекта Н.Н. Надеждина активно использует в программе фестиваля инновационные формы возрождения и развития ремесел. В Ленском районе проживают представители 34 национальностей, поэтому важным направлением в работе с населением является укрепление культуры межнационального общения, сохранение родной культуры и языков представителей народов, проживающих на территории района¹⁵.

¹³ Практика реализации целевых проектов социально ориентированных НКО в Архангельской области... С. 53.

¹⁴ Там же. С. 33.

¹⁵ Там же. С. 6.

Миссия гражданского общества, действующего в социальной подсистеме, – утверждение культуры заботы о человеке, его повседневных нуждах и удобствах, без которой не может быть ощущения справедливости общественного устройства. Этическое измерение функционирования социальной подсистемы приобретает особое значение при развитии тех институциональных элементов, где невозможны исключительно формальные процедуры, но востребована человеческая оценка человеческой деятельности. Прежде всего, там, где речь идет о таланте и способностях, выявление, пестование и раскрытие которых – необходимое условие успешного развития страны в современных условиях. Без формирования необходимой этической базы такие остро необходимые специализированные институты быстро превратятся в своего рода «биржи», где состязаться будут не гении и таланты, а деньги и связи. Современные информационные технологии открывают широкие возможности для реализации принципов открытости, для практического воплощения равных прав всех, для реализации общественного контроля за соблюдением новых институциональных норм.

Необходимость социального развития в современных условиях требует активизации участия структур гражданского общества в реализации инициативных программ и проектов. В первую очередь эта поддержка станет важным стимулом развития собственной инициативы структур гражданского общества, что, безусловно, будет способствовать повышению его авторитета. Примером является инновационный со-

циальный проект «Мир новых возможностей», в котором определяется механизм по улучшению качества жизни и повышению социального статуса пенсионеров. Целевой аудиторией данного проекта являются пенсионеры г. Северодвинска. В программе проекта определяются условия для овладения пенсионерами современными информационными технологиями; расширение творческой самореализации; проведение досуга по интересам; включение пенсионеров в добровольческую деятельность по благоустройству микрорайонов г. Северодвинска; организация теоретических, практических занятий по использованию современных банковских услуг; создание виртуальной творческой лаборатории пенсионеров в сети Интернет. Руководитель проекта С.В. Скакун формирует индивидуальные программы с учетом творческого потенциала, издает методические пособия в помощь компьютерным курсам для участников социального проекта.

Некоммерческие организации необходимы не только власти, но и обществу. В первую очередь они нужны самим гражданам, поскольку «человек – существо социальное» и потребность в общении многими учеными трактуется как одна из фундаментальных потребностей человека. Есть граждане, и их немало, которые готовы продвигать общественно значимые интересы во власть, но в одиночку это делать очень сложно, потому что один в поле не воин. А кому-то просто нужна работа, и некоммерческая организация могла бы ее предоставить. И более того, потребность в этих организациях со стороны граждан будет возрастать по мере улучшения качества жизни.

Список литературы

1. Социальное партнерство и развитие институтов гражданского общества. Опыт регионов и муниципалитетов: программа конференции, Москва, 6 декабря 2006 г. URL: <http://www.economy.gov.ru/wps/wcm/connect/economylib4/mer/activity/sections/admreform/publicsociety/doc1251802388229> (дата обращения: 20.04.2014).
2. *Сунгуров А.Ю.* Гражданское образование: в поисках оптимальной модели регионального развития. СПб., 2006. 264 с.
3. *Якимец В.* Межсекторное социальное партнерство: теория, механизмы, технологии, практика: учеб. пособие. М., 2004. 235 с.

References

1. *Programma konferentsii Sotsial'noe partnerstvo i razvitie institutov grazhdanskogo obshchestva. Opyt regionov i munitsipalitetov*: [Social Partnership and Civil Society Development. Regional and Municipal Experience: Program of the Conference]. Available at: <http://www.economy.gov.ru/wps/wcm/connect/economylib4/mer/activity/sections/admreform/publicsociety/doc1251802388229> (accessed 20 April 2014).
2. Sungurov A.Yu. *Grazhdanskoe obrazovanie: v poiskakh optimal'noy modeli regional'nogo razvitiya* [Civic Education: Searching for the Best Model of Regional Development]. St. Petersburg, 2006. 264 p.
3. Yakimets V. *Mezhsektornoe sotsial'noe partnerstvo: teoriya, mekhanizmy, tekhnologii, praktika* [Intersectoral Social Partnership: Theory, Mechanisms, Technologies and Practice]. Moscow, 2004. 235 p.

Okunev Yury Pavlovich

Institute of Economics and Management,
Northern (Arctic) Federal University named after M.V. Lomonosov (Arkhangelsk, Russia)

INNOVATIVE TECHNOLOGIES IN LOCAL GOVERNMENT

In the context of modernization of the system, local government and self-organization are increasing in importance. The paper studies the experience of non-profit organizations in the Arkhangelsk Region, their innovative social potential for sociocultural development of rural and urban settlements.

Efficiency of reliable partnership between the government and society should be discussed at several levels: federal, regional, and municipal ones. This partner dialogue should concern the systematic concretization of the contract as well as finding new areas of cooperation that can strengthen the institutional system of our country and meet national challenges. Initiative and enterprise are the qualities able to involve young people in the activity of various civil society institutions.

Keywords: *government, innovative project, non-profit organization.*

Контактная информация:

адрес: 163002, г. Архангельск, наб. Северной Двины, д. 17, корп. 3;
e-mail: 75pavel@atknet.ru

Рецензент – *Попова Л.Д.*, доктор культурологии, профессор кафедры культурологии и религиоведения института социально-гуманитарных и политических наук Северного (Арктического) федерального университета имени М.В. Ломоносова