

УДК 327.7(091)(48+470.1/.2)(045)

***БЕСТУЖЕВА Ксения Георгиевна**, аспирант
кафедры регионоведения и международных от-
ношений института социально-гуманитарных и
политических наук Северного (Арктического) фе-
дерального университета имени М.В. Ломоносова.
Автор 6 научных публикаций*

ИСТОРИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ ФОРМИРОВАНИЯ «ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ИЗМЕРЕНИЯ» БАРЕНЦЕВА ЕВРО-АРКТИЧЕСКОГО РЕГИОНА

Статья посвящена становлению концепции человеческого измерения в рамках СБСЕ и ее дальнейшей интеграции в деятельность БЕАР. Под человеческим измерением автор понимает вопросы, связанные с правами человека, а также гуманитарные вопросы, касающиеся сотрудничества в сфере культуры, образования, туризма и контактов между людьми.

Ключевые слова: *человеческое измерение, человеческие отношения, человеческие контакты, гуманитарное сотрудничество.*

У сегодняшнего понимания термина «человеческое измерение» есть свои истоки. Он появился на Западе в начале 70-х годов вместе с идеей об организации Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ). Однако в течение многих лет после 1975 года этот термин употреблялся в основном специалистами, а о его политическом концептуальном содержании практически ничего не говорилось [4]. В 1977 году на встрече в Белграде СБСЕ официально выделяет «третью корзину» для решения основных задач организации, в которую вошло так называемое «человеческое измерение», а именно — права человека, развитие демократических

институтов, гуманитарные вопросы и т. д. Начинается активный процесс демократизации, наступает быстрый рост взаимозависимости государств и народов мира. По итогам Венской встречи СБСЕ, которая проходила с 4 ноября 1986 по 19 января 1989 года, западные страны свели человеческое измерение общеевропейского процесса лишь к вопросам прав человека и основных свобод, включая свободу мысли, совести, религии и убеждений, и контактам между людьми. Что касается СССР и других стран Варшавского Договора, то под «человеческим измерением» они понимали всю область гуманитарного сотрудничества, включая уважение прав человека и основных

свобод, а также все вопросы «третьей корзины»: сотрудничество в области культуры и образования, туризма и контактов между людьми.

Сегодня в терминологии ОБСЕ термин «человеческое измерение» используется для обозначения набора норм и видов деятельности, связанных с правами человека и демократией, которые рассматриваются в ОБСЕ в качестве одного из трех измерений безопасности, наряду с военно-политическим и экономико-экологическим. Данный термин свидетельствует также о том, что нормы ОБСЕ, относящиеся к «человеческому измерению», охватывают более широкую область, чем права человека [6].

Автору представляется неверным сведение вопросов гуманитарного сотрудничества только к соблюдению прав человека, т. к. это обедняет богатый и многообразный спектр этих проблем и ограничивает огромные возможности сотрудничества государств в данных областях.

Сегодня многие авторы критикуют ОБСЕ за то, что она не сумела адаптироваться к требованиям меняющегося мира и обеспечить эффективное решение вопросов безопасности и сотрудничества на евроатлантическом пространстве. Однако, несмотря на такую критику, можно утверждать, что сама концепция человеческого измерения, которая была заложена в рамках СБСЕ, продолжает существовать и интегрироваться в деятельность различных государств. Наиболее ярким примером такой интеграции можно считать Баренцев Евро-Арктический регион.

Из широкого спектра связей между Советским Союзом и странами Северной Европы сотрудничество в гуманитарной сфере всегда развивалось наиболее активно. Между этими странами были заключены различные межправительственные и межведомственные договоры и соглашения, которые регулировали самые различные сферы гуманитарного сотрудничества. Примечательной чертой многих из них являлся долгосрочный характер. СССР и его

северные партнеры стремились строить взаимоотношения на перспективной и долговременной основе, что отвечало их коренным интересам, позволяло рационально и планомерно расширять их на взаимовыгодной основе.

В начале 90-х годов одновременно с формированием идеи о Баренцевом регионе происходило активное изучение истоков сотрудничества, осмысление времени, традиций и исторических предпосылок его формирования. Исследователи начинают изучать поморскую торговлю между севером России и севером Норвегии в XVIII – начале XX века, тем самым возрождая историческую память народов [8]. Экономическое сотрудничество стало основой для взаимного проникновения элементов культуры в русское и норвежское общество. Поморы обучались у норвежцев укладу жизни и быта, а норвежцы познавали культуру русских – песни, танцы, художественные промыслы [10]. Исторические корни сотрудничества народов Крайнего Севера способствовали формированию Баренцева региона и возобновлению человеческих взаимоотношений в нем.

В истории российско-норвежских отношений на севере 10 августа 1986 года произошло знаменательное событие – приход норвежского парусного судна «Паулина» в Архангельск, что стало реальным проявлением «народной дипломатии», положившим начало возобновлению сотрудничества России и Норвегии на Севере, прерванного «холодной войной» [10]. В 1988 году был совершен ответный визит яхт «Архангельск» и «Борей» из Архангельска в Вардё, что способствовало установлению побратимских связей между городами на следующий год.

Сама идея и концепция Баренцева региона была разработана и выдвинута норвежскими политиками. 24 апреля 1992 года министр иностранных дел Норвегии Т. Столтенберг впервые ввел в политический лексикон понятие Баренцева региона [10], а также по его инициативе в г. Тромсё состоялась встреча руководителей трех северо-норвежских губерний: Финнмар-

ка, Тромса, Нурланда, и руководства Мурманской и Архангельской областей. Образованная на этой встрече рабочая группа должна была в координации с центральными властями продвигать двустороннее взаимодействие в сфере экономики, науки, экологии и человеческих контактов. Позднее к этой работе присоединились представители шведской губернии Норрботтен и финской Лапландии [5].

Так была начата работа по созданию Баренцева Евро-Арктического региона, а вместе с этим осуществлен выход на качественно новый уровень политических, экономических и культурных контактов между населением северных районов России, Норвегии, Швеции и Финляндии.

11 января 1993 года в Киркенесе состоялась конференция по сотрудничеству в БЕАР с участием министров иностранных дел или представителей Дании, Финляндии, Исландии, Норвегии, России, Швеции и Комиссии европейских сообществ.

Создание Баренцева региона было закреплено подписанием Декларации о сотрудничестве в данном регионе в 1993 году, которая получила название Киркенесская декларация. В ней подчеркивалось, что с целью содействия конструктивному сотрудничеству и добрососедским отношениям должно поощряться расширение контактов между людьми и культурное сотрудничество в регионе.

Большое внимание в Декларации было уделено сотрудничеству в области науки и техники, туризма, образования и культурного обмена, а также проектов, специально направленных на улучшение положения коренного населения Севера. В документе впервые появился раздел, посвященный человеческому измерению, однако на тот момент его название было слишком размытым – «культурные отношения и контакты между людьми» [2]. Также появилась по своей сути фундаментальная фраза – «расширение контактов между людьми региона и сотрудничество в области

культуры для обеспечения конструктивного сотрудничества и добрососедских отношений» [2], которая стала основой и положила начало развитию гуманитарного сотрудничества и человеческих отношений.

Таким образом, гуманитарное сотрудничество было официально провозглашено важной частью деятельности БЕАР, а главной целью Баренцева сотрудничества с самого начала являлось решение задач в северных областях России и улучшение условий жизни людей. Несмотря на значительные совместные усилия, предпринятые с 1993 года, эти задачи и сегодня остаются актуальными в повестке Баренцева сотрудничества.

Особенностью Баренцева региона является его двухуровневый характер: были созданы Совет БЕАР, который действует на уровне центральных органов власти, и Региональный Совет, который функционирует на уровне местных властей. И СБЕАР, и Региональный Совет признали гуманитарную область сотрудничества одной из важнейших для Баренцева региона.

СБЕАР собирается ежегодно на уровне министров иностранных дел. На 2-й сессии, проходившей 14–15 сентября 1994 года в Тромсё, приоритетными сферами человеческого измерения стали культурные отношения и человеческие контакты, права коренного населения, образовательное и научное сотрудничество и туризм¹. Совет подчеркнул фундаментальную важность человеческих контактов, спортивных состязаний, культурных обменов для полного развития сотрудничества в регионе. Эти области являются особо важными в создании региональной идентичности.

На 4-й и 5-й сессиях основное внимание СБЕАР было уделено экономике и торговле в регионе, однако начиная с 6-й его сессии, состоявшейся 4–5 марта 1999 года в Будё, по инициативе норвежской стороны был принят курс на повышение приоритетности Барен-

¹ По данным архива Норвежского Баренцева Секретариата.

цева сотрудничества в направлении «гуманитарного измерения» [3], т. е. оно стало больше ориентироваться на проекты в области науки и образования, культуры и туризма. Впервые была подчеркнута важность молодежного сотрудничества для расширения человеческих контактов и необходимость придавать Региональному Совету большее значение молодежной политике [11]. Совет отметил усилия Регионального Совета по развитию культурного и экотуризма. Таким образом, гуманитарная направленность большинства программ стала отличительным признаком Баренцева региона.

Задачами Регионального Совета стало обеспечение мирного и стабильного развития в регионе; укрепление и развитие культурных связей между народами в регионе; поощрение образования новых и развитие существующих двухсторонних и многосторонних отношений в регионе; закладывание основы устойчивого и социального развития в регионе; содействие развитию, которое учитывает интересы коренных народов, предоставление возможности активного участия с их стороны [7].

В 1993 году на региональном уровне были созданы рабочие группы по таким направлениям, относящимся к человеческому измерению, как культура; высшее образование, наука и студенческие обмены; среднее образование и обмены школьниками; вопросы коренных народов; проблемы женщин.

18 октября 1993 года начал работу Секретариат Баренцева региона в Киркенесе¹ [7]. С января 1994 года важнейшей задачей Секретариата остается работа над Баренцевой программой и связанными с ними проектами. В первой Баренцевой программе была проведена первая конкретизация начавшегося сотрудничества в Баренцевом регионе. Главной ее задачей стало стимулирование регионального сотрудничества по приоритетным направлениям для положительного экономического и социального развития. Программа выделила

в качестве приоритетных в рамках человеческого измерения следующие области: культура, образование и коренные народы. Все дальнейшие разработанные программы подчеркивали важность сотрудничества в этих сферах.

В апреле 1993 года в Архангельске прошла представительная международная конференция с участием политиков, министров, ученых России и Норвегии на тему «Баренцев регион: сотрудничество в сфере образования и исследований» [1]. Это была самая первая и крупная конференция сразу после создания БЕАР. На повестку были поставлены вопросы истории, современности и будущего сотрудничества между странами и приграничными северными территориями на Севере Европы. Особо важным является то, что с этой конференции начинается публичный диалог на всех уровнях, люди начали думать вместе, ставить задачи, определять цели сотрудничества и т. д.

Первая встреча министров культуры стран Баренцева региона состоялась 31 августа – 1 сентября 1993 года в Киркенесе, на ней была выработана декларация, определившая направление сотрудничества в сфере культуры. Было заявлено о совместном намерении повышать уровень культурного сотрудничества, уделяя особое внимание учебным заведениям культуры, поощрять взаимопонимание между народами региона.

Так начинается формироваться человеческое измерение Баренцева региона. Были заключены основные соглашения и договоры в сфере гуманитарного сотрудничества, определены планы и действия на перспективу. Между странами и обществами, народами и властями стали налаживаться взаимопонимание, доверие, расширилось сотрудничество по многим областям. Сегодня БЕАР – это наиболее успешный регион развития человеческого измерения в Европе. В нем задействованы все его сферы: от сотрудничества среди детей, молодежи, коренного населения до универси-

¹ По данным архива Норвежского Баренцева Секретариата.

тетов, учреждений культуры и науки. Таким образом, под человеческим измерением в Баренцевом регионе следует понимать вопросы, касающиеся прав человека, а также сотрудничества в сфере культуры, образовании, туризма и контактов между людьми. Разработка и

практическое осуществление мер по обеспечению прав человека, по сотрудничеству в сфере культуры и образования, поддержание контактов между людьми являются неотъемлемой частью построения общеевропейского мирного процесса.

Список литературы

1. Голдин В.И. Поморский государственный университет имени М.В. Ломоносова в системе международного сотрудничества со Скандинавскими странами и Финляндией // Баренц-журнал. 2008. № 1(6). С. 27.
2. Декларация сотрудничества в Баренцевом Евро-Арктическом регионе. URL: <http://barentsculture.karelia.ru/site/1077013786/1077106320/1081942971.html#9> (дата обращения: 25.04.2013).
3. Дерябин Ю.С., Антюшина Н.М. Северная Европа. Регион нового развития. М., 2008. С. 341.
4. Загорский А., Кашлев Ю. Человеческое измерение политики // Международная жизнь. 1990. № 2. С. 66.
5. Из истории Баренцева региона. URL: http://www.norge.ru/barentsregion_hostory/ (дата обращения: 25.04.2013).
6. Обязательства ОБСЕ в области человеческого измерения: сб. документов в тематическом порядке. 3-е изд-е. Польша, 2011. С. 16.
7. Протокол учредительного собрания Регионального совета Баренцева региона. Киркенес, 11 января 1993 г.
8. Репневский А.В. Историческая судьба поморской торговли и день сегодняшний. URL: http://rhga.ru/science/conferences/y_confer/sever/2003/14_Repnevsky.pdf (дата обращения: 25.04.2013).
9. Фокин Ю.Е., Смирнов А.И. Киркенесская Декларация о сотрудничестве в Баренцевом/Евроарктическом регионе: взгляд из России 20 лет спустя. М., 2012. С. 5.
10. Шрадер Т. История поморской торговли. URL: http://www.norge.ru/pomorhandel_historie/ (дата обращения: 25.04.2013).
11. Joint communiqué. Sixth Session of the Barents Euro-Arctic Council. URL: http://www.barentsinfo.fi/beac/docs/491_doc_communique_1999_e.pdf (дата обращения: 25.04.2013).

References

1. Goldin V.I. Pomorskiy gosudarstvennyy universitet imeni M.V. Lomonosova v sisteme mezhdunarodnogo sotrudnichestva so Skandinavskimi stranami i Finlyandiei [Pomor State University named after M.V. Lomonosov in the System of International Cooperation with the Scandinavian Countries and Finland]. *Barents-zhurnal*, 2008, no. 1(6), p. 27.
2. Deklaratsiya sotrudnichestva v Barentsevom Evro-Arkticheskom regione [The Kirkenes Declaration on Cooperation in the Barents Euro-Arctic Region]. Available at: <http://barentsculture.karelia.ru/site/1077013786/1077106320/1081942971.html#9> (accessed 25 April 2013).
3. Deryabin Yu.S., Antyushina N.M. *Severnaya Evropa. Region novogo razvitiya* [Northern Europe. A Region of New Development]. Moscow, 2008, p. 341.
4. Zagorskiy A., Kashlev Yu. Chelovecheskoe izmerenie politiki [Human Dimension of Politics]. *Mezhdunarodnaya zhizn'*, 1990, no. 2, p. 66.
5. Iz istorii Barentseva regiona [From the History of the Barents Region]. Available at: http://www.norge.ru/barentsregion_hostory/ (accessed 25 April 2013).
6. Obyazatel'stva OBSE v oblasti chelovecheskogo izmereniya. *Sbornik dokumentov v tematicheskom poryadke* [OSCE Human Dimension Commitments. Thematic Compilation]. 3rd ed. Poland, 2011, p. 16.
7. Minutes of the constituent assembly of the Barents Regional Council, Kirkenes, January 11, 1993 (in Russian).

8. Repnevskiy A.V. *Istoricheskaya sud'ba pomorskoy trgovli i den' segodnyashniy* [Historical Destiny of the Pomor Trade and the Present Day]. Available at: http://rhga.ru/science/conferences/y_confer/sever/2003/14_Repnevsky.pdf (accessed 25 April 2013).

9. Fokin Yu.E., Smirnov A.I. *Kirkenesskaya Deklaratsiya o sotrudnichestve v Barentsevom/Evroarkticheskom regione: vzglyad iz Rossii 20 let spustya* [Kirkenes Declaration on Cooperation in the Barents/Euro-Arctic Region: A View from Russia 20 Years Later]. Moscow, 2012, p. 5.

10. Shrader T. *Istoriya pomorskoy trgovli* [History of the Pomor Trade]. Available at: http://www.norge.ru/pomorhandel_historie/ (accessed 25 April 2013).

11. *Joint communiqué. Sixth Session of the Barents Euro-Arctic Council*. Available at: http://www.barentsinfo.fi/beac/docs/491_doc_communique_1999_e.pdf (accessed 25 April 2013).

Bestuzheva Ksenia Georgievna

Postgraduate Student, Institute of Social, Humanitarian and Political Sciences,
Northern (Arctic) Federal University named after M.V. Lomonosov (Arkhangelsk, Russia)

HISTORICAL PRECONDITIONS FOR THE “HUMAN DIMENSION” OF THE BARENTS EURO-ARCTIC REGION

The article is devoted to the concept of human dimension within CSCE and its further integration into the activity of BEAR. By *human dimension* the author understands human rights issues as well as humanitarian issues concerning cooperation in the sphere of culture, education, tourism and human contacts.

Keywords: *human dimension, human relations, human contacts, humanitarian cooperation.*

Контактная информация:

адрес: 163002, г. Архангельск, просп. Новгородский, д. 8;

e-mail: ksu@atknet.ru

Рецензент – *Голдин В.И.*, доктор исторических наук, профессор кафедры регионоведения и международных отношений института социально-гуманитарных и политических наук Северного (Арктического) федерального университета имени М.В. Ломоносова