

АРКТИКА: ТЕРРИТОРИЯ ДИАЛОГА И ЗАЩИТЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ¹

24–25 сентября 2013 года в г. Салехарде состоялся III Международный арктический форум «Арктика – территория диалога». Форум организуется с 2010 года по инициативе Русского географического общества (РГО) в рамках реализации основ государственной арктической политики РФ 2008 года для формирования повестки экономического, социального и культурного развития, международного сотрудничества в Арктике.

Форум предоставляет возможность общения в едином дискуссионном поле политиков и государственных деятелей, региональных лидеров, ученых и экспертов, представителей бизнеса, НКО и ассоциаций коренного населения Арктики. Наряду с норвежской конференцией «Arctic Frontiers», ежегодно проводимой в Тромсё, «Арктика – территория диалога» является ведущей мировой площадкой обсуждения подобной тематики и единственной, где эта тематика рассматривается в российской перспективе.

Выбор Салехарда в качестве места проведения форума не случаен. За последнее десятилетие город превратился в один из центров индустриального развития российской Арктики: здесь добываются 90 % природного газа страны, внедряются новейшие технологии его транспортировки, строится порт Сабетта с грузооборотом 25 млн т/год, реализуются уникальные инфраструктурные и агропромышленные проекты. В то же время Ямал и приполярная

Сибирь – это территория традиционного обитания и природопользования северных народностей и коренного русского населения Арктики, которая характеризуется малоустойчивыми экосистемами, экстремальным климатом и которой нанесен экологический ущерб в ходе промышленного освоения Севера в XX веке.

Программа форума и состав участников свидетельствуют о высоком политическом и научном уровне обсуждений, проходивших в особом политическом контексте². В феврале 2013 года утверждена Стратегия развития Арктической зоны России, к концу года планируется принятие соответствующей госпрограммы. Таким образом, всеми приарктическими странами завершено закрепление доктринальных основ политики в Арктике, также оформились интересы ЕС и НАТО. В мае 2013 года принята декларация VIII министерской сессии Арктического совета, включившая наблюдателей от стран Азии в Совет. «Арктическая восьмерка» приняла принципиальное заявление «Видение Арктики», которое зафиксировало приоритет статуса арктических резидентов перед остальными субъектами.

Основная тема Арктического форума 2013 года – изменение климата, защита окружающей среды и биоразнообразия, а также обеспечение прав и интересов коренного населения в условиях нового этапа индустриального освоения Арктики. Геоэкономическая и биоклиматическая специфици-

¹ Статья подготовлена в рамках научно-исследовательского проекта Российского гуманитарного научного фонда и правительства Архангельской области № 13-11-29002 а(р) «Фундаментальные проблемы истории сотрудничества и соперничества арктических и субарктических государств в XX–XXI вв.».

² Русское географическое общество. URL: <http://www.rgo.ru/ru>.

© Подоплёкин А.О., 2013

ка, а также особенности правового регулирования деятельности в регионе придают проблемам, вынесенным в программу обсуждений на форуме, не только научно-экологическое, но и международно-политическое измерение. В связи с этим основным лейтмотивом дискуссии стали подходы государств к вопросу об ответственности за Арктику и о возможности и пределах допуска других стран к разработке ее ресурсов.

Так, в выступлениях Президента России В.В. Путина, министра обороны РФ, министра природных ресурсов и экологии РФ, замминистра РФ по делам ГС и ЧС, руководителя Росгидромета, вице-президента РАН и представителя РФ в Арктическом совете развернуто представлена позиция в отношении Арктики как региона, находящегося в сфере исключительных стратегических интересов России и рассматриваемого в качестве опорного пространства для ее прогресса в будущем. Отмечено, что РФ имеет не только уникальный опыт деятельности в Арктической зоне, но также передовые научные знания и технологии, исследовательские, мониторинговые и экстренные службы для обеспечения развития в Арктике с учетом экологической уязвимости и климатического значения региона. Поэтому в качестве источников потенциала арктических пространств рассматриваются не только Севморпуть, ископаемые ресурсы, но также уникальные природные объекты, фауна и биологические запасы морей, и главное – человек как основной ресурс циркумполярного мира. Соответственно, принципиальная позиция России заключается в том, что Арктика является общим ресурсом развития в первую очередь для арктических наций, которые и должны устанавливать правила деятельности в данном районе.

Председатель группы СДЛ Арктического совета и президент Канадского агентства по экономическому развитию Севера П. Борби в своем выступлении заявил, что позиция РФ в целом совпадает с мнением Канады, председательство которой в Арктическом совете сопровождается резким ростом интенсивности международного сотрудничества в Арктике. Сближение и синергия подходов двух арктических государств не подвержены влиянию известных трений, вызванных политикой НАТО и ближневосточной проблематикой.

Форум в Салехарде выявил наличие международного консенсуса относительно определяющей роли науки для устойчивого развития и освоения Арктики. Президент Финляндии С. Ниинисте в качестве национального приоритета обозначил объединение усилий арктических государств для всеобъемлющего научного исследования ресурсов, биосферы и климата региона.

Дискуссия на форуме отмечена плюрализмом мнений участников Арктического совета по вопросу о допуске других стран к освоению региона. Постоянный участник арктических форумов РГО Президент Исландии О.Р. Гримссон приветствовал интерес третьих государств, в частности Китая, к Арктике и заявил, что необходимо привлекать к деятельности новых участников при условии соблюдения ими экологических стандартов и прав коренных народов. Представителями госструктур и университетов США и Норвегии также высказана идея о возможности допуска заинтересованных структур из неарктических стран к деятельности в северных районах на основе международной юридической платформы в виде Полярного кодекса.

***ПОДОПЛЁКИН Андрей Олегович**, кандидат исторических наук, доцент, советник губернатора Архангельской области, старший научный сотрудник отдела комплексных исследований Арктики Архангельского научного центра Уральского отделения РАН.*

*Контактная информация:
адрес: 163000, г. Архангельск, ул. Садовая, д. 3;
e-mail: podoplekin@mail.ru*