

УДК 947:352(571.54)

ЗАЛЮБОВСКАЯ Татьяна Алексеевна, аспирант кафедры истории Бурятской государственной сельскохозяйственной академии имени В.Р. Филиппова (г. Улан-Удэ). Автор 6 научных публикаций

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ВОЛОСТНЫХ СХОДОВ В ЗАБАЙКАЛЬЕ В КОНЦЕ XIX – НАЧАЛЕ XX ВЕКА

В статье проанализирована деятельность волостных сходов на территории Забайкалья в конце XIX – начале XX века. Приведены точки зрения исследователей о функциях и обязанностях сходов. Рассмотрены особенности проведения сходов, состав участников, обсуждаемые вопросы. Показано влияние учреждений по крестьянским делам на формальную сторону организации собраний. Выявлены наиболее значимые проблемы в экономической, социальной, политической и культурной сферах, решаемые волостными сходами. На основе архивных материалов реконструируется поведение волостных обществ Забайкальской области в различных ситуациях. Автор делает попытку определить роль волостного схода в крестьянском самоуправлении и жизни населения.

Ключевые слова: волостной сход, волостной старшина, доверенные, крестьянское самоуправление.

Волостной сход являлся основным органом крестьянского самоуправления, решениям которого подчинялось население всей волости. Деятельность схода рассматривалась исследователями в рамках крестьянской общины. М.М. Громько считает, что волостные сходы были формой общения наиболее активной части крестьянства по обмену информацией по хозяйственным вопросам, связанным с особенностями погоды и сроками сельскохозяйственных работ [2, с. 317]. Ряд историков утверждает, что волостное самоуправление являлось исполнителем распоряжений местной административной и полицейской власти, не имело доверия крестьян, утративших интерес к участию в сходах и проявлявших пассивность [3, с. 44;

5, с. 20; 6, с. 26, 54]. По мнению Л.С. Прокофьевой, главным предметом обсуждения волостных сходов были податные дела [4, с. 129].

В последние годы исследователи освещают волостное самоуправление применительно к отдельным территориям [1, 7]. В Забайкальском крае волостной сход играл большую роль в силу отдаленности региона от центра России и большого разброса населенных пунктов. В статье рассматривается деятельность сходов в Забайкалье и предпринята попытка определить их роль в крестьянском самоуправлении и жизни населения.

Волостным сходом считалось собрание крестьян для обсуждения вопросов, касающихся населения волости, состоящей в Забайкальской области обычно из 4–5 сельских обществ. Местом

проведения схода назначалось село, находящееся в середине волости и отличающееся многолюдностью и торговым значением. На волостной сход собирались доверенные с приговорами от своих обществ, волостные и сельские должностные лица¹. Первое место на сходе и охрана порядка принадлежали волостному старшине. Но когда проходил учет деятельности старшины или поступала на него жалоба, то на волостном сходе первое место предоставлялось одному из сельских старост. Собирали сход по мере надобности, примерно десять раз в год. На волостные сходы приходило от 85 до 100 % доверенных². Волостной старшина обычно за неделю (в редких случаях за несколько дней) оповещал сельских старост о дне схода и о вопросах, которые будут на нем обсуждаться³. Он же приводил в исполнение приговоры волостного схода, рассчитывал вместе с сельскими старостами и писарями расходы по отбытию подводной повинности, раскладывал подати на население. Волостные сходы проходили с разрешения и в присутствии мирового посредника, а с начала XX века – крестьянского начальника, который утверждал приговоры сходов⁴. В январе на сельских сходах избирали доверенных от каждого десяти дворов на волостной сход на год. Выбирались лица одобрительного поведения, не состоящие под судом и следствием. Таким образом, интересы каждого села на сходе представляли 5–12 человек, в зависимости от численности дворов. Возраст доверенных составлял в основном 40–60 лет, грамотными из них были 20 % домохозяев⁵. Сход обычно созывали в воскресенье или праздник в 9–10 часов утра. Но иногда собрание переносилось по важным причинам на будний день, и тогда волостной

старшина уведомлял старост об этом. Например, сход Читканской волости по вопросу выбора опекунов над семьями запасных нижних чинов, назначенный на 3 августа 1914 года, был отменен и назначен на среду 30 июля⁶. Решения волостного схода признавались законными только тогда, когда на сходе присутствовали волостной старшина или заступающий на его место и 2/3 крестьян, имеющих голос на сходе. Все дела на волостном сходе решались по общему согласию или большинством голосов. За каждым крестьянином, который участвовал в сходе, считался один голос.

Приговоры волостного схода в Забайкалье записывались в особую книгу. В каждом приговоре указывалось название волости, число доверенных, имеющих право голоса на сходе и принимающих участие в нем. Обязательно указывалась фамилия волостного старшины или исполняющего его обязанности.

На волостных сходах рассматривался ряд вопросов: выборы волостных должностных лиц и судей, постановления о хозяйственных и общественных делах, учреждение и содержание школ и училищ, распоряжения по магазинам, составление жалоб и прошений, назначение и раскладка волостных мирских сборов и повинностей, учет должностных лиц, делопроизводство попечительства, проверка списков призывников и раскладка рекрутской повинности⁷. Если же на сходе обсуждались другие дела, приговор считался недействительным, а лица, участвовавшие в его составлении и самовольном созыве схода, подвергались взысканию или предавались суду. Крестьяне имели право подавать жалобы на решения волостного схода мировому посреднику

¹ ГАРБ (Гос. арх. Респ. Бурятия). Ф. 48. Оп. 1. Д. 10. Л. 23.

² ГАРБ. Ф. 208. Оп. 1. Д. 21. Л. 5–26.

³ ГАРБ. Ф. 48. Оп. 1. Д. 5. Л. 150; Ф. 126. Оп. 1. Д. 18. Л. 2; Д. 22. Л. 3.

⁴ ГАРБ. Ф. 79. Оп. 1. Д. 349. Л. 8; Д. 1076а. Л. 1.

⁵ ГАРБ. Ф. 35. Оп. 1. Д. 649. Л. 90–92; Д. 878. Л. 4; Ф. 208. Оп. 1. Д. 5. Л. 2, 6, 9, 10.

⁶ ГАРБ. Ф. 126. Оп. 1. Д. 22. Л. 10.

⁷ Общее положение о крестьянах, вышедших из крепостной зависимости. URL: <http://www.hist.msu.ru/ER/Etext/krest.htm> (дата обращения: 20.05.2014).

для передачи их на разрешение мирового съезда. Но данные случаи в Забайкалье были редким явлением.

Одним из важнейших вопросов, обсуждавшихся на волостных сходах, являлся выбор и найм должностных лиц. Обычно в конце года каждая волость выбирала волостного старшину на три года из грамотных и семейных домохозяев 25–45 лет и кандидата на эту должность⁸. В январе проходил сход по учету деятельности старшины за предыдущий год в расходе денежных средств волости. Кроме этого, ежегодно проходили выборы шести волостных судей, учетчиков для проверки волостного старшины, торговли в магазине и погребе и раз в полгода – назначение деньщика, каморщика (кардонщика)⁹. Огромную роль в волостном делопроизводстве по причине неграмотности населения играл писарь, поэтому общества не скупилась и нанимали человека на данную должность за сравнительно большой оклад, колеблющийся в разных волостях Забайкалья от 950 до 1400 р. в год¹⁰. Большие волости нанимали еще и помощника волостного писаря, ему платили 1/3 от зарплаты писаря. Возраст писарей и их помощников составлял 25–35 лет. Несколько приговоров в год касались выборов доверенных для решения разных вопросов. Писари «выступали ходатаями на разных инстанциях и по самым различным вопросам мирских надобностей, были грамотными крестьянами, энергичными людьми, пользовавшимися авторитетом и доверием среди односельчан» [2, с. 337]. Так, на сходе Читканской волости выбирали доверенных на рыболовные топи, на измерительные работы, в уездный распорядительный комитет, по продаже общественной рыбы, для защиты приговоров

схода, для торговли в погребе вином¹¹. Ряд волостей проводил выборы оспопрививателя, почетного блюстителя училища, распорядителей и членов волостного банка, смотрителей запасных магазинов, нанимал сторожа и ямщика, продавца погребя, писарей к хлебозапасным магазинам¹². Как правило, должностными и доверенными лицами были одни и те же люди: семейные, исправные домохозяева, примерного поведения, не состоящие под судом и следствием, православного и старообрядческого вероисповедания, по возможности грамотные. Первая мировая война внесла изменения в выбор должностных лиц. Понижилась грамотность, повысился возраст избираемых: до 47–50 лет у старшин и кандидатов к ним, до 60–70 лет у остальных служащих. Появилась новая должность: стали выбираться попечители для помощи семьям, чьи отцы и мужья были призваны на войну¹³.

В ноябре – декабре проходили сходы по распределению мирских расходов на следующий год. В Забайкальской области в эти расходы обычно входило жалованье волостному старшине и писарю, его помощнику, учетчикам при месячных ревизиях, содержание «междудворной гоньбы», земской квартиры, здания волостного правления, деньги на книжно-письменные принадлежности, проезд должностным лицам, покрытие перерасхода предыдущего года, хозяйственные и непредвиденные расходы¹⁴. Некоторые общества выделяли существенную часть денег на образование и медицину, содержали за свой счет приемные покои и платили жалованье учителю. Население Читканской волости из 3094 р. расходов в 1913 году 605 отшло на социальные нужды¹⁵. Чем больше было население

⁸ ГАРБ. Ф. 79. Оп. 1. Д. 349. Л. 7, 18; Ф. 126, Оп. 1. Д. 22. Л. 13; Ф. 208. Оп. 1. Д. 21. Л. 24.

⁹ ГАРБ. Ф. 35. Оп. 1. Д. 14. Л. 8–10, 54; Д. 649. Л. 4; Д. 878, Л. 1, 32; Ф. 126. Оп. 1. Д. 22. Л. 12; Ф. 208. Оп. 1. Д. 21. Л. 11. Деньщик – дежурный при волостном правлении. Каморщик (кардонщик) – сторож в волостной тюрьме (кардоне).

¹⁰ ГАРБ. Ф. 208. Оп. 1. Д. 21. Л. 16; Ф. 400. Оп. 1. Д. 8. Л. 56; Д. 10. Л. 22.

¹¹ ГАРБ. Ф. 126. Оп. 1. Д. 22. Л. 9, 11, 12.

¹² ГАРБ. Ф. 35. Оп. 1. Д. 878. Л. 32; Ф. 126. Оп. 1. Д. 22. Л. 7; Ф. 208. Оп. 1. Д. 21. Л. 5–6.

¹³ ГАРБ. Ф. 208. Оп. 1. Д. 2. Л. 14, 48, 50; Д. 5. Л. 17.

¹⁴ ГАРБ. Ф. 35. Оп. 1. Д. 878. Л. 32; Ф. 48. Оп. 1. Д. 5. Л. 178; Д. 7. Л. 7–9; Ф. 400. Оп. 1. Д. 10. Л. 1.

¹⁵ ГАРБ. Ф. 208. Оп. 1. Д. 21. Л. 16–17.

волости, тем меньшую сумму платили крестьяне на содержание волостного правления. Так, население Брянской волости, состоящее из 1882 человек, платило по 1 р. 12 коп. на ревизскую душу, 1112 жителей Троицкой волости – по 2 р. 59 коп., а 702 крестьянина Читканской волости, пользующиеся земельным наделом, – по 4 р. 41 коп.¹⁶

Важное место на волостных сходах занимало решение хозяйственных вопросов: например, доставка грузов, содержание здания волостного правления, ремонт дорог, мостов, общественных зданий волости¹⁷. В данных случаях нанимали и назначали рабочих для осуществления различных подрядов. Кроме этого, волостные общества стремились заработать деньги на стороне, принимали участие в заготовке и доставке шпал на Забайкальскую железную дорогу, в исправлении Баргузинского почтового тракта¹⁸. Были случаи предоставления части помещения волостного правления под кредитное товарищество, для хранения в нем дел и кассы. На сходах рассматривали вопросы о покупке и продаже хлеба в магазинах, проводили учет по его приходу и расходу, а также ревизии торговли погребов. Созывались волостные сходы по вопросам распределения дорожной и подводной повинности, раскладки денег на содержание почтового отделения, на удовлетворение подрядчиков¹⁹.

Волостные сходы выполняли информационную функцию. На заседаниях объявляли распоряжения присутственных мест и начальства: манифесты, указы сената, приказы и циркуляры военного губернатора области, предписа-

ния крестьянского начальника, предложения директора народных училищ²⁰. Таким образом крестьяне имели возможность узнавать о событиях, происходящих в государстве.

Сходы проводились для решения земельных и продовольственных вопросов. Частым явлением в Забайкалье была аренда казенных земель. Так, Батуриная волость арендовала в 1912 году 74 десятины пахотной земли и 142 десятины под покос²¹. В волостях, расположенных по берегам Байкала, обсуждались обстановка рыбного промысла и дела рыбопромышленности. На сходе Читканской волости 19 февраля 1914 года решались вопросы о разделе рыболовных местностей между волостью и Низовским сельским обществом²².

На волостных сходах рассматривались проблемы образования и здравоохранения. Как правило, в таких случаях решения касались строительства здания для школы, ее содержания, доставки дров, жалованья учителю, выплата денег врачу на лекарства и квартиру²³.

Нередко на волостных сходах крестьяне делали пожертвования. Троицкая волость собирала деньги для детского приюта в городе Чите, оказывала помощь обителю монастыря²⁴.

В начале XX века на волостных сходах стали проводиться торги. С торгов отдавали содержание междудворных подвод, пунктов лошадей, земских квартир, приемных покосов, мытье полов волостного правления и кардона, отбывание арестантско-этапной гоньбы между селениями²⁵. О распространении данного явления в Забайкалье свидетельствует решение Брян-

¹⁶ ГАРБ. Ф. 48. Оп. 1. Д. 7. Л. 7; Ф. 208. Оп. 1. Д. 21. Л. 17; Ф. 400. Оп. 1. Д. 11. Л. 1.

¹⁷ ГАРБ. Ф. 35. Оп. 1. Д. 14. Л. 85, 87.

¹⁸ ГАРБ. Ф. 208. Оп. 1. Д. 21. Л. 15, 19.

¹⁹ ГАРБ. Ф. 35. Оп. 1. Д. 649. Л. 36, 58; Ф. 126. Оп. 1. Д. 22. Л. 12; Ф. 208. Оп. 1. Д. 21. Л. 20; Ф. 400. Оп. 1. Д. 8. Л. 67.

²⁰ ГАРБ. Ф. 126. Оп. 1. Д. 22. Л. 7; Ф. 208. Оп. 1. Д. 21. Л. 13–14, 16.

²¹ ГАРБ. Ф. 208. Оп. 1. Д. 21. Л. 12.

²² ГАРБ. Ф. 126. Оп. 1. Д. 18. Л. 2.

²³ ГАРБ. Ф. 35. Оп. 1. Д. 649. Л. 98.

²⁴ ГАРБ. Ф. 400. Оп. 1. Д. 8. Л. 5, 63.

²⁵ ГАРБ. Ф. 208. Оп. 1. Д. 21. Л. 11–14.

ИСТОРИЯ

ского волостного схода от 6 декабря 1906 года о продаже с торгов старого здания волостного правления за 900 р.²⁶

Первая мировая война оказала большое влияние на деятельность волостных сходов, которые стали собираться для обсуждения вопросов пожертвований на нужды войны и составления прошений. Так, 16 ноября 1915 года на Батурином сходе были возбуждены ходатайства о принятии части расходов по содержанию волостного правления на казну, а перед Селенгинским уездным полицейским управлением –

о сокращении сотских и десятских в связи с военным временем²⁷.

Волостные сходы в Забайкалье решали широкий круг важных вопросов. Особое внимание уделялось выбору и учету должностных лиц, распределению мирских сборов, хозяйственным вопросам. Сходы выполняли государственные задачи, являлись связующими звеньями между правительственными организациями и крестьянами, содействовали проведению работ, осуществление которых было не под силу отдельным селениям.

Список литературы

1. Бакиева Г.Т. Волостное управление у сибирских татар во второй половине XIX – начале XX века // Вестн. археологии, антропологии и этнографии. 2010. № 1. С. 156–164.
2. Громыко М.М. Трудовые традиции русских крестьян Сибири (XVIII – первая половина XIX в.). Новосибирск, 1975. 352 с.
3. Дружинин Н.М. Русская деревня на переломе, 1861–1880 гг. М., 1978. 287 с.
4. Прокофьева Л.С. Крестьянская община в России во второй половине XVIII – первой половине XIX в. Л., 1981. 215 с.
5. Сидельников С.М. Аграрная политика самодержавия в период империализма. М., 1980. 288 с.
6. Топчий А.Т. Крестьянская реформа на государственных землях Западной Сибири. Томск, 1976. 172 с.
7. Якимова И.А. Волостной сход в системе местного самоуправления на Алтае (вторая половина XIX в.). URL: <http://new.hist.asu.ru/biblio/borod5/got/68.html> (дата обращения: 15.05.2014).

References

1. Bakieva G.T. Volostnoe upravlenie u sibirskikh tatar vo vtoroy polovine XIX – nachale XX veka [Volost Administration of Siberian Tartars in the Second Half of the 19th – Early 20th Century]. *Vestnik arkheologii, antropologii i etnografii*, 2010, no. 1, pp. 156–164.
2. Gromyko M.M. *Trudovye traditsii russkikh krest'yan Sibiri (XVIII – pervaya polovina XIX v.)* [Work Traditions of Russian Peasants in Siberia (the 18th – First Half of the 19th Century)]. Novosibirsk, 1975. 352 p.
3. Druzhinin N.M. *Russkaya derevnya na perelome, 1861–1880 gg.* [The Russian Village at the Turning Point, 1861–1880]. Moscow, 1978. 287 p.
4. Prokof'eva L.S. *Krest'yanskaya obshchina v Rossii vo vtoroy polovine XVIII – pervoy polovine XIX v.* [Peasant Community in Russia in the Second Half of the 18th – First Half of the 19th Century]. Leningrad, 1981. 215 p.
5. Sidel'nikov S.M. *Agrarnaya politika samoderzhaviya v period imperializma* [Agrarian Policy of the Autocracy During the Imperial Period]. Moscow, 1980. 288 p.
6. Topchiy A.T. *Krest'yanskaya reforma na gosudarstvennykh zemlyakh Zapadnoy Sibiri* [Peasant Reform on Public Lands in Western Siberia]. Tomsk, 1976. 172 p.

²⁶ ГАРБ. Ф. 35. Оп. 1. Д. 649. Л. 2.

²⁷ ГАРБ. Ф. 208. Оп. 1. Д. 2. Л. 29; Д. 5. Л. 8. Сотские и десятские – выборные должностные лица из крестьян для выполнения полицейских и различных общественных функций.

7. Yakimova I.A. *Volostnoy skhod v sisteme mestnogo samoupravleniya na Altae (vtoraya polovina XIX v.)* [Rural District Assembly in the Local Government System in the Altai (Second Half of the 19th Century)]. Available at: <http://new.hist.asu.ru/biblio/borod5/got/68.html> (accessed 15 May 2014).

Zalyubovskaya Tatyana Alekseevna

Postgraduate Student, Buryat State Agricultural Academy named after V.R. Filippov (Ulan-Ude, Russia)

**RURAL DISTRICT ASSEMBLIES IN THE TRANSBAIKAL REGION
(Late 19th – Early 20th Centuries)**

The paper analyzes the work of rural district (volost) assemblies in the Transbaikal region in the late 19th – early 20th centuries and presents the various points of view on their functions and responsibilities. Their holding, participants and the issues discussed at the assemblies were studied. The author shows how the institutions on peasant affairs influenced the formal side of the organization of these assemblies. The most significant issues in the economic, social, political and cultural spheres addressed by the rural district assemblies were identified. On the basis of archival materials the author reconstructed the actions of the assemblies in various situations. In addition, the author attempted to define the role of the rural district assembly in the peasant government and people's lives.

Keywords: *rural district assembly, rural district elder, spokesmen, peasant government.*

Контактная информация:

адрес: 670034, Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Пушкина, д. 8;

e-mail: cvetochek8504@mail.ru

Рецензент – *Лизунов П.В.*, доктор исторических наук, профессор кафедры философии и культурологии гуманитарного института филиала САФУ имени М.В. Ломоносова в г. Северодвинске